

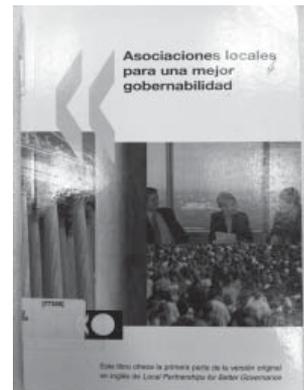
RESEÑAS



Asociaciones locales para una mejor gobernabilidad.

ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL
DESARROLLO ECONÓMICOS.

OCDE, PARÍS, FRANCIA, 2001, 162 P.



Es la reseña del Programa de Acción Cooperativa de la ocde sobre el Desarrollo Económico Local y del Empleo, su aplicación y resultados en siete países. Su objetivo es coordinar las políticas de gobierno con las estrategias diseñadas en el ámbito local para darle mayor congruencia a la gestión gubernamental.

El libro consigna la definición de gobernabilidad como la capacidad de la sociedad para resolver colectivamente sus problemas y satisfacer sus necesidades, es decir, mejorar la eficacia global de las políticas y minimizar las medidas conflictivas. A partir de este concepto la ocde ha creado y apoyado, por zonas, redes de asociaciones para impulsar convenios enfocados a resolver prioridades de largo plazo que involucran a una amplia gama de grupos de interés y se orientan al desarrollo sostenible. Estas asociaciones facilitan la consulta, la cooperación y la coordinación constituyéndose en herramientas muy útiles para mejorar la gobernabilidad.

El estudio sobre las asociaciones locales se realizó a fines del siglo pasado y principios del presente en Austria, Bélgica (Flándes), Dinamarca (Storstrom), Estados Unidos de América (Illinois, Michigan y Ohio), Finlandia, Italia (Sicilia) e Irlanda. Las conclusiones se generaron en seminarios que tuvieron lugar en ciudades de esos mismos países y la misma investigación tendrá continuidad pues ya se están analizando las asociaciones creadas en Valonia (Bélgica), México, Noruega, la República Checa y Suecia, pero aún habrá que esperar los resultados.

Los componentes principales de la estrategia de la ocde están orientados a desarrollar en las asociaciones un papel de coordinación con un enfoque de crecimiento integrado y sostenible, por lo que esos aspectos fueron evaluados, es decir, la participación en los ejercicios de planeación, donde a escala local se establecen prioridades y consideran los recursos disponibles para desplegar una táctica cuyo eje sea aumentar el grado

de coordinación entre políticas y programas, entre servicios y niveles gubernamentales, adaptándolos a las condiciones locales y, si no es suficiente, diseñar e instrumentar nuevos proyectos y servicios.

Si bien la evaluación demuestra que existe diversidad de situaciones y de actores, que los resultados y estructuras organizativas de las asociaciones son tan variables que las generalizaciones deben ser cautelosas, las anteriores consideraciones permiten establecer los puntos básicos de lo que sería una “agenda de gobernabilidad local” orientada por una meta de política de amplio alcance, además proporciona la oportunidad de estudiar una extensa gama de experimentos, evitando las limitaciones asociadas con las elecciones arbitrarias de contextos institucionales.

Con ese enfoque en Reino Unido se establecieron, por ejemplo, las Asociaciones Estratégicas Locales (AEL's) donde disponen de una política que concibe su meta como *mejorar la calidad de vida de todos*, pone como condición para hacerlo, trabajar juntos y dispone de *una visión común, objetivos acordados, la experiencia acumulada y las prioridades determinadas para la asignación de recursos* por lo que cumple con la perspectiva de integralidad.

En términos generales, la investigación se propuso identificar la contribución de las asociaciones y otros convenios de cooperación en el logro de metas de política; el análisis comparativo permitió reconocer las diferencias así como las coincidencias, a partir de ello y sin importar la meta de política que persigan ni la estructura administrativa que se emplee, el trabajo de las asociaciones se puede dividir en: fomento de la cooperación, conducción de un ejercicio de planeación participativa e instrumentación de la estrategia local.

En el capítulo uno se aborda el contexto de gobernabilidad relevante para las asociaciones y los marcos de gestión proporcionados por las asociaciones; en el segundo se estudia la contribución de las asociaciones en el fomento de la cooperación entre las organizaciones significativas para los temas de política; en el tres se da cuenta de cómo se ha buscado alcanzar objetivos específicos a través de ejercicios de planeación estratégica; el cuarto capítulo analiza cómo se han instrumentado las estrategias diseñadas con ese mecanismo y, el quinto, concentra las lecciones aprendidas y la formulación de recomendaciones. A manera de resumen y conclusiones se incluye una sección de “Lecciones surgidas de las experiencias con asociaciones”. En la segunda parte del libro, que contiene de los capítulos 6 al 12, se desagregan con mayor detalle las experiencias de las asociaciones en los países analizados.

La principal aportación de las asociaciones ha consistido en mejorar la gobernabilidad por medio del estímulo al empleo de medidas gubernamentales, porque el hecho de que las asociaciones trabajen con los usuarios potenciales de los programas promueve su participación activa en los diversos procesos, pero también los canaliza de mejor manera en la medida que estas organizaciones han acercado los programas públicos a las prioridades identificadas a escala local y, por supuesto, combinando o articulando el impacto de diversos programas e iniciativas locales.

Considerando por una parte que las experiencias estudiadas muestran que los beneficios de la asociación se han limitado al ámbito geográfico y enfocado a temas específicos y, por otra, que el interés de muchas asociaciones se ha extendido a las preocupa-

ciones ambientales y del desarrollo sostenible, se hace imperativo promover una mayor coordinación entre participantes locales.

De los problemas u obstáculos para resolver la eficacia de las asociaciones, uno es la incongruencia de los marcos nacionales de política respecto a los objetivos que se pretende alcanzar localmente, el otro es el tema de la rendición de cuentas porque no han logrado que su trabajo sea controlado y evaluado de manera adecuada.

Cabe destacar de las recomendaciones los cuatro ejes de la estrategia para mejorar la gobernabilidad a través de las asociaciones: establecer metas de política congruentes a escala central; adaptar el marco estratégico de la asociación a las necesidades de sus asociados; fortalecer la rendición de cuentas, y proporcionar flexibilidad en la gestión de los programas públicos.



MARCO ANTONIO PÉREZ MARTÍN DEL CAMPO